



Do: Zainteresowanych stron

Od: Janelle Medeiros, Specjalny doradca ds. praw obywatelskich

Data: 15 stycznia 2025 r.

Odp: ***Ustawa o zaufaniu (Trust Act) stanu Connecticut (Conn. Gen. Stat. § 54-192h)***

Wiele rodzin imigrantów ze stanu Connecticut jest, co zrozumiale, zaniepokojonych tym, w jaki sposób przewidywane zmiany w federalnej polityce migracyjnej mogą na nie wpłynąć. Polityką stanu Connecticut jest docenianie, honorowanie i szanowanie naszych imigrantów i uchodźców: są oni naszymi sąsiadami, członkami rodzin i przyjaciółmi. Są współpracownikami, szefami, rodzicami, opiekunami i właścicielami firm. Cały stan Connecticut odnosi korzyści, gdy nasza społeczność imigrantów czuje się bezpiecznie. W końcu wspieranie zaufania między społecznościami imigrantów a organami ścigania było głównym powodem, dla którego ustawodawca stanu Connecticut uchwalił ustawę o zaufaniu (Trust Act).

Niniejsze wstępne wytyczne, które nie mają być wyczerpujące, mają na celu dostarczenie społeczności imigrantów w stanie Connecticut wskazówek dotyczących ustawy o zaufaniu (Trust Act) stanu Connecticut oraz potwierdzenie głębokiego zaangażowania Biura Prokuratora Generalnego stanu Connecticut w poszanowanie, honorowanie i ochronę imigrantów w stanie Connecticut.

1. Ustawa o zaufaniu (Trust Act) utrzymuje suwerenność stanu Connecticut, zapobiegając zastępowaniu lokalnych i stanowych organów ścigania w celu egzekwowania przepisów migracyjnych.

Stany Zjednoczone Ameryki są republiką z ograniczonym rządem federalnym, rezerwującym wiele uprawnień dla suwerennych stanów. Jako jeden z tych suwerennych stanów, Connecticut zachowuje prawo do decydowania, w jaki sposób i kiedy będzie pomagać rządowi federalnemu w wykonywaniu funkcji federalnych, w tym między innymi w zakresie prawa migracyjnego.¹

Ustawa o zaufaniu (Trust Act) stanu Connecticut kodyfikuje tę fundamentalną zasadę naszego systemu federalnego. Ustanawia ona politykę stanu, zgodnie z którą lokalne i stanowe zasoby organów ścigania powinny być skoncentrowane i przydzielone do spraw lokalnych i stanowych, a nie zastępować je do służby i egzekwowania przepisów migracyjnych dla rządu federalnego. Gdy mieszkańcy czują się bezpiecznie w kontaktach z organami ścigania, istnieje większe prawdopodobieństwo, że dokonają zgłoszenia, gdy będą świadkami przestępstw w naszych społecznościach lub osobiście padną ofiarą nękania, zastraszania, przemocy lub innych nielegalnych zachowań.

A. Co robi ustawa o zaufaniu (Trust Act) stanu Connecticut?

¹ Prawo stanu do odmowy egzekwowania federalnej polityki migracyjnej wynika z „doktryny antykomandytowej” zawartej w Dziesiątej Poprawce, która zabrania rządowi federalnemu wymagać od stanów i jednostkom władzy terytorialnej przyjęcia lub egzekwowania polityki federalnej. *Patrz New York przeciwko Stanom Zjednoczonym*, 505 U.S. 144 (1992); *Printz przeciwko Stanom Zjednoczonym*, 521 U.S. 898 (1997); *Murphy przeciwko National Collegiate Athletic Association*, 138 S.Ct. 1461 (2018).

Niniejsza notatka zawiera niewyczerpujące wskazówki dotyczące ustawy o zaufaniu (Trust Act). Nie jest to porada prawna ani formalna opinia Prokuratora Generalnego. Każdy, kto ma obawy dotyczące swojego statusu migracyjnego w stanie Connecticut, powinien skonsultować się z wykwalifikowanym radcą prawnym.



Ustawa o zaufaniu (Trust Act) stanu Connecticut została uchwalona w 2013 roku, podczas administracji Baracka Obamy, w celu ustanowienia jasnych wytycznych dotyczących tego, kiedy stanowe i lokalne organy ścigania powinny reagować na prośby federalnego biura ds. Imigracji i Egzekwowania Cel (Immigration and Customs Enforcement, „ICE”) o informacje lub pomoc w zatrzymaniu przez ICE.² Wnioski ICE o zatrzymanie to nadal tylko wnioski. Nie mają one wagi nakazu i nie nakładają na lokalne organy ścigania prawnego obowiązku zatrzymania, aresztowania lub osadzenia kogoś w więzieniu.

Naruszenia federalnego prawa imigracyjnego mogą mieć charakter karny lub cywilny. Postępowanie w sprawie wydalenia ma charakter cywilny, chociaż niektóre zachowania, które sprawiają, że dana osoba może zostać wydalona, mogą również stanowić podstawę do wszczęcia postępowania karnego na mocy prawa federalnego. *Patrz Padilla przeciwko Kentucky*, 559 U.S. 356, 365 (2010); *INS przeciwko Lopez-Mendoza*, 468 U.S. 1032, 1038-39 (1984). Szczegółowe wyjaśnienia dotyczące różnic między nakazami zatrzymania i nakazami sądowymi, nakazami administracyjnymi i sądowymi lub naruszeniami przepisów karnych i cywilnych powinny być kierowane do wykwalifikowanego prawnika imigracyjnego.

W 2019 r. ustawa o zaufaniu (Trust Act) została rozszerzona, aby zamknąć luki prawne i jeszcze bardziej ograniczyć wydatki zasobów stanowych na federalne egzekwowanie przepisów imigracyjnych. Zachęca również do skutecznej i odpowiedniej komunikacji między organami ścigania a władzami imigracyjnymi. Obecnie ustawa o zaufaniu (Trust Act) stanowi, co następuje, w odpowiedniej części:³

- Zakazuje organom ścigania,⁴ komisarzowi ds. kaucji lub specjalistom ds. przyjmowania, oceny lub kierowania, lub pracownikom policji szkolnej lub wydziału bezpieczeństwa niepotrzebnego udostępniania niektórych informacji ICE, chyba że jest to wymagane przez prawo;⁵

² ICE używa cywilnych nakazów zatrzymania imigrantów, aby zaangażować stanowe i lokalne organy ścigania do zatrzymania osób, zanim ICE przekaże je do federalnego systemu deportacji. Nakaz zatrzymania to pisemny wniosek od ICE, który może zawierać żądanie od stanowych lub lokalnych organów ścigania: (1) powiadomić ICE przed zwolnieniem osoby z aresztu; lub (2) zatrzymać osobę na dodatkowe 48 godzin roboczych po jej zwolnieniu z aresztu. Patrz, ogólnie, <https://www.ice.gov/immigration-detainers>. Kiedy urzędnicy państwowi i lokalni dokonują aresztowania na podstawie nakazu administracyjnego lub egzekwują wnioski o zatrzymanie, aresztują lub zatrzymują ludzi wyłącznie na podstawie tych cywilnych dokumentów imigracyjnych.

³ Aby uzyskać wskazówki prawne dotyczące ich zakresu, należy zapoznać się bezpośrednio ze statutem ogólnym.

⁴ „Organy ścigania” w rozumieniu Conn. Gen. Stat. § 54-192h oznacza urzędników Departamentu Więziennictwa, policję miejską i stanową, szeryfów sądowych i kuratorów sądowych. C.G.S. § 54-192h(a)(9). Niektóre sekcje obejmują również komisarza ds. kaucji, specjalistów ds. oceny lub skierowań oraz funkcjonariuszy policji szkolnej i ochrony. Ta ostatnia obejmuje policję i wydziały bezpieczeństwa każdej szkoły publicznej, lokalnego lub regionalnego okręgu szkolnego oraz Uniwersytetu Connecticut i wszystkich jego kampusów, a także stanowych szkół wyższych i uniwersytetów stanu Connecticut. C.G.S. § 54-192h(a)(11); C.G.S. § 10a-1.

⁵ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(b)(1)(B), (c), (d).

Niniejsza notatka zawiera niewyczerpujące wskazówki dotyczące ustawy o zaufaniu (Trust Act). Nie jest to porada prawna ani formalna opinia Prokuratora Generalnego. Każdy, kto ma obawy dotyczące swojego statusu imigracyjnego w stanie Connecticut, powinien skonsultować się z wykwalifikowanym radcą prawnym.



- Wyjaśnia, że lokalne i stanowe organy ścigania nie są prawnie zobowiązane do aresztowania, przewożenia lub zatrzymywania osób dla ICE;⁶
- Uniemożliwia lokalnym i stanowym agencjom posiadającym ośrodki detencyjne - takie jak więzienia, sądy i zakłady karne - zezwalanie ICE na poruszanie się po ich obiektach;⁷
- Uniemożliwia organom ścigania, komisarzowi ds. kaucji lub specjalistom ds. przyjmowania, oceny lub kierowania, lub pracownikom policji szkolnej lub wydziału bezpieczeństwa pełnienie funkcji federalnego organu imigracyjnego, niezależnie od tego, czy na podstawie jakiegokolwiek porozumienia, umowy lub polityki, formalnej lub nieformalnej.⁸;
- Zakazuje organom ścigania aresztowania lub zatrzymania osoby wyłącznie na podstawie nakazu administracyjnego lub cywilnego nakazu zatrzymania imigranta, chyba że towarzyszy mu ważny **nakaz sądowy**, osoba została skazana za przestępstwo kategorii A lub B⁹ lub osoba znajduje się na liście obserwacyjnej terrorystów. Cywilny nakaz zatrzymania imigranta jest **wnioskiem administracyjnym, a nie nakazem karnym lub sądowym**, nawet jeśli został podpisany przez sędziego imigracyjnego;¹⁰
- Ogranicza komunikację między organami ścigania Connecticut a ICE do ujawniania ICE niepoufnych informacji¹¹ o każdej osobie, która kontaktuje się z organami ścigania bez zgody (z wyjątkiem przypadków wymaganych przez prawo, takich jak pomoc w dochodzeniu w sprawie terroryzmu);¹²

⁶ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(b)(1)(A), (C).

⁷ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(b)(1)(D).

⁸ Obejmuje to umowy zgodnie z sekcją 287 (g) ustawy o imigracji i obywatelstwie (Immigration and Nationality Act, „INA”). Conn. Gen. Stat. § 54-192h(b)(1)(E).

⁹ Przestępstwa typu A i B to najpoważniejsze i najbardziej niebezpieczne przestępstwa. Tego typu przestępstwa obejmują morderstwa, zabójstwa, napaści, porwania i przestępstwa przeciwko kobietom w ciąży, dzieciom, osobom starszym i niepełnosprawnym.

¹⁰ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(b)(1)(A), (C).

¹¹ „Informacje poufne” w rozumieniu Conn. Gen. Stat. § 54-129h oznaczają: wszelkie informacje uzyskane i przechowywane przez organy ścigania dotyczące (A) orientacji seksualnej danej osoby lub (ii) statusu ofiary przemocy domowej lub napaści na tle seksualnym, (B) tego, czy dana osoba jest (i) świadkiem przestępstwa lub (ii) odbiorcą pomocy publicznej, lub (C) podatku dochodowego danej osoby lub innych danych finansowych.

¹² Conn. Gen. Stat. § 54-192h(d).

Niniejsza notatka zawiera niewyczerpujące wskazówki dotyczące ustawy o zaufaniu (Trust Act). Nie jest to porada prawna ani formalna opinia Prokuratora Generalnego. Każdy, kto ma obawy dotyczące swojego statusu imigracyjnego w stanie Connecticut, powinien skonsultować się z wykwalifikowanym radcą prawnym.



- Ogranicza dostęp władz federalnych do przesłuchiwania osób przebywających w areszcie, chyba że mają one ważny nakaz sądowy (z wyjątkiem sytuacji, gdy dana osoba została skazana za przestępstwo typu A lub B lub znajduje się na liście osób obserwowanych przez terrorystów);¹³
- Zobowiązuje władze lokalne do zgłaszania do Biura Polityki i Zarządzania (Office of Policy and Management), co dwa lata, przypadków przyznania ICE dostępu do danej osoby w celu śledzenia takiego postępowania i zapewnienia odpowiedzialności za egzekwowanie prawa;¹⁴
- Zobowiązuje organy ścigania do informowania osób, że ICE zażądało ich zatrzymania i dostarczenia im kopii nakazu zatrzymania, jeśli otrzymają cywilny nakaz zatrzymania imigranta.¹⁵

Wiele miast, miasteczek i gmin w Connecticut posiada podobne rozporządzenia i przepisy rozszerzające ochronę wynikającą z ustawy o zaufaniu (Trust Act).¹⁶ Ważne jest, aby mieszkańcy mieli dostęp do dokładnych informacji o swoich prawach i prerogatywach. Do niniejszego memorandum dołączone są pomocne materiały mające na celu zapewnienie jasnych i prostych wskazówek dla każdego, kto może być zainteresowany prawami imigrantów w stanie Connecticut. Biuro Prokuratora Generalnego zobowiązuje się do rozpowszechniania tych informacji wszędzie tam, gdzie jest to możliwe, we współpracy z rządem, rzecznikami i dostawcami usług.

B. Co NIE wynika z treści ustawy o zaufaniu (Trust Act):

Mieszkańcy powinni uważać na dezinformację i fałszywe narracje dotyczące zakresu ustawy o zaufaniu (Trust Act) i podobnych ustaw, rozporządzeń lub przepisów. Ustawa o zaufaniu (Trust Act) stanu Connecticut nie chroni i nie może chronić mieszkańców przed wszystkimi działaniami skierowanymi przeciwko nim przez rząd federalny. Ustawa o zaufaniu (Trust Act):

- **Nie** chroni osób, które zostały skazane za przestępstwa typu A i B - najpoważniejsze przestępstwa w stanie Connecticut. Ustawa o zaufaniu (Trust Act) nie ogranicza organów ścigania w aresztowaniu lub zatrzymaniu takich osób na podstawie cywilnego nakazu zatrzymania imigranta, niezależnie od tego, czy towarzyszy mu nakaz sądowy.¹⁷
- **Nie** zabrania całkowicie organom ścigania stosowania się do nakazu zatrzymania wydanego przez ICE lub komunikowania się z ICE w sprawie zatrzymanych osób. Jeśli dana osoba przebywa w areszcie, organy ścigania mogą komunikować się z ICE w sprawie jej zwolnienia, o ile przed skontaktowaniem się z federalnymi władzami imigracyjnymi okażą jej nakaz

¹³ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(b)(1)(D).

¹⁴ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(e)(3).

¹⁵ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(e)(1).

¹⁶ Patrz ogólnie, <https://www.ilrc.org/resources/national-map-local-entanglement-ice>.

¹⁷ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(b)(1)(A), (C).

Niniejsza notatka zawiera niewyczerpujące wskazówki dotyczące ustawy o zaufaniu (Trust Act). Nie jest to porada prawna ani formalna opinia Prokuratora Generalnego. Każdy, kto ma obawy dotyczące swojego statusu imigracyjnego w stanie Connecticut, powinien skonsultować się z wykwalifikowanym radcą prawnym.



zatrzymania.¹⁸ Ustawa o zaufaniu (Trust Act) zapewnia równowagę między ograniczeniem komunikacji z funkcjonariuszami ICE a ochroną niezbędnego zaufania między organami ścigania a naszymi społecznościami.

- **Nie** ogranicza federalnym władzom imigracyjnym możliwości egzekwowania federalnego prawa imigracyjnego w stanie Connecticut.

Chociaż ustawa o zaufaniu (Trust Act) zapewnia podstawową ochronę, federalne władze imigracyjne zawsze zachowują swoje uprawnienia do egzekwowania federalnego prawa imigracyjnego w stanie Connecticut. Egzekwowanie przepisów imigracyjnych jest prerogatywą federalną. Chociaż Connecticut jest suwerennym stanem, nie ogranicza i nie może ograniczać działań federalnych urzędników imigracyjnych.

Partnerzy społeczni i kompetentni, przeszkoleni prawnicy imigracyjni mogą pomóc mieszkańcom stanu Connecticut w zrozumieniu ich praw i ocenie indywidualnych okoliczności.¹⁹ Na końcu tego dokumentu znajduje się lista różnych pomocnych zasobów, w tym zasobów prawnych i informacji o partnerach społecznych.

¹⁸ Conn. Gen. Stat. § 54-192h(c), (e).

¹⁹ Aby praktykować prawo imigracyjne, adwokat może być licencjonowany w dowolnym stanie, ale musi posiadać ważną licencję i być „w dobrej kondycji”. Adwokaci mogą udzielać porad prawnych, pomagać w składaniu petycji i wniosków imigracyjnych oraz reprezentować osoby fizyczne w postępowaniu sądowym przed sędzią imigracyjnym.

Katalog krajowych dostawców usług prawnych w zakresie imigracji według stanu jest dostępny pod adresem: <https://www.immigrationadvocates.org/nonprofit/legaldirectory/>

Ważne jest jednak, aby chronić się przed oszustwami. Uważaj na oszustwa lub prawników, którzy mogą nie być w stanie praktykować prawa.

Możesz zweryfikować referencje adwokata w Connecticut Bar pod adresem: <https://www.jud.ct.gov/attorneyfirminquiry/attorneyfirminquiry.aspx>.

Departament Sprawiedliwości prowadzi również listę adwokatów, którzy nie mogą wykonywać zawodu:

<https://www.justice.gov/eoir/list-of-currently-disciplined-practitioners>, oraz listę

akredytowanych organizacji według stanu i miasta:

<https://www.justice.gov/eoir/page/file/942306/dl#CONNECTICUT>

Niniejsza notatka zawiera niewyczerpujące wskazówki dotyczące ustawy o zaufaniu (Trust Act). Nie jest to porada prawna ani formalna opinia Prokuratora Generalnego. Każdy, kto ma obawy dotyczące swojego statusu imigracyjnego w stanie Connecticut, powinien skonsultować się z wykwalifikowanym radcą prawnym.



**ZAŁĄCZNIK:
POMOCNE ZASOBY**

Niniejsza notatka zawiera niewyczerpujące wskazówki dotyczące ustawy o zaufaniu (Trust Act). Nie jest to porada prawna ani formalna opinia Prokuratora Generalnego. Każdy, kto ma obawy dotyczące swojego statusu imigracyjnego w stanie Connecticut, powinien skonsultować się z wykwalifikowanym radcą prawnym.



POMOCNE ZASOBY:

Plan gotowości rodzinnej stanu Connecticut:

Kompleksowy przewodnik dotyczący przygotowania rodziny na egzekwowanie przepisów imigracyjnych:

https://portal.ct.gov/governor/immigration-resources-family-preparedness-plan?language=en_US

Poznaj swoje prawa - Materiały:

Świadomy imigrant: <https://www.informedimmigrant.com/resources/detention-deportation/know-your-rights/>

Zintegrowane usługi dla uchodźców i imigrantów (IRIS, Integrated Refugee & Immigrant Services):
<https://irisct.org/know-your-rights/>

Centrum zasobów prawnych dla imigrantów (Immigration Legal Resource Center):
<https://www.ilrc.org/resources/step-step-family-preparedness-plan#item-4325>

Krajowe Centrum Prawa Imigracyjnego (National Immigration Law Center):
<https://www.nilc.org/resources/know-your-rights-what-to-do-if-arrested-detained-immigration/>

Krajowy Projekt Imigracyjny Krajowej Gildii Prawników (National Immigration Project of the National Lawyers Guild): https://nlpnl.org/sites/default/files/2024-12/2024_Trump-what-to-expect.pdf

Zasoby usług prawnych:

Zjednoczona koalicja na rzecz usług dla imigrantów (Immigration and Customs Enforcement office):
<https://www.united-coalition.org/>

Katalog usług prawnych Sieci Adwokatów Imigracyjnych (Immigration Advocates Network Legal Services Directory): <https://www.immigrationadvocates.org/nonprofit/legaldirectory/>

Lista akredytowanych prawników imigracyjnych DOJ według stanu/miasta (DOJ list of accredited immigration attorneys by State/City):
<https://www.justice.gov/eoir/page/file/942306/dl#CONNECTICUT>

Zintegrowane usługi dla uchodźców i imigrantów (IRIS, Integrated Refugee & Immigrant Services):
<https://irisct.org/our-services/>

Niniejsza notatka zawiera niewyczerpujące wskazówki dotyczące ustawy o zaufaniu (Trust Act). Nie jest to porada prawna ani formalna opinia Prokuratora Generalnego. Każdy, kto ma obawy dotyczące swojego statusu imigracyjnego w stanie Connecticut, powinien skonsultować się z wykwalifikowanym radcą prawnym.



Instytut ds. Uchodźców i Imigrantów w stanie Connecticut (CIRI, Connecticut Institute for Refugees and Immigrants): <https://cirict.org/immigration-legal-services/>

Usługi prawne stanu Connecticut w zakresie imigracji (Connecticut Legal Services Immigration): www.ctlegal.org/contact

Pomoc prawna w Greater Hartford: 860-541-5000

Pomoc prawna w New Haven: 203-946-4811

Amerykańskie Stowarzyszenie Prawników Imigracyjnych (American Immigration Lawyers Association): 203-946-4811 www.aila.org

Partnerzy społeczni z zasobami dla imigrantów:

Building One Community: <https://b1c.org/>

Zintegrowane usługi dla uchodźców i imigrantów (Integrated Refugee & Immigrant Services): <https://irisct.org/>

The Neighbor Fund: <https://www.theneighborfund.org/>

CT Students for a Dream: <https://www.ct4adream.org/>

Instytut ds. Uchodźców i Imigrantów w stanie Connecticut (Connecticut Institute for Refugees and Immigrants): <https://cirict.org/>

Koalicja Imigrantów i Uchodźców stanu Connecticut (Connecticut Immigrant & Refugee Coalition): <https://www.coalitionct.org/>

Katolickie organizacje charytatywne (Catholic Charities): <https://www.ccaoh.org/>

Niniejsza notatka zawiera niewyczerpujące wskazówki dotyczące ustawy o zaufaniu (Trust Act). Nie jest to porada prawna ani formalna opinia Prokuratora Generalnego. Każdy, kto ma obawy dotyczące swojego statusu imigracyjnego w stanie Connecticut, powinien skonsultować się z wykwalifikowanym radcą prawnym.