



收件人： 相关方

发件人： 加奈儿·梅德罗斯 (Janelle Medeiros)， 民权事务特别法律顾问

日期： 2025年1月15日

主题： **《康涅狄格州信任法案》 (The Connecticut Trust Act) (《康涅狄格州基本法》第 54-192h条)**

康涅狄格州众多移民家庭对于预期联邦移民政策的变化可能对他们产生的影响感到担忧，这是完全可以理解的。康涅狄格州始终秉持珍视、尊重和维护移民及难民的政策方针：他们是我们邻居、家人和朋友，也是我们的同事、上司、父母、照料者以及企业主。若移民群体在康涅狄格州感到安全，那整个州都将从中获益。毕竟，推动移民群体与执法人员之间建立信任关系，正是康涅狄格州立法机构颁布《信任法案》的主要动因之一。

本初步指导备忘录并非旨在面面俱到，而是力图为康涅狄格州的移民群体就《康涅狄格州信任法案》(The Connecticut Trust Act) 提供指引，并再次彰显康涅狄格州总检察长办公室对尊重、维护和保护康涅狄格州移民所秉持的坚定承诺。

1. 《信任法案》通过阻止地方和州执法人员被委派执行移民执法任务，从而维护了康涅狄格州的主权。

美利坚合众国是一个联邦制共和国，联邦政府的权力相对有限，诸多权力留给了各主权州。作为主权州之一的康涅狄格州，有权决定以何种方式在何时协助联邦政府履行包括但不限于移民法在内的联邦职能。¹

《康涅狄格州信任法案》(The Connecticut Trust Act) 将这一联邦体制的基本原则纳入法典。该法案确立了本州的政策导向，即地方和州执法人员应聚焦于本地及州内事务，而不是被委派去为联邦政府执行移民执法任务。若居民在与执法人员打交道时感到安全，那他们便更有可能在目睹社区犯罪或自身遭受骚扰、恐吓、暴力及其他非法行为时，主动向执法人员报案。

A. 《康涅狄格州信任法案》(The Connecticut Trust Act) 涵盖哪些内容？

¹各州有权拒绝执行联邦移民政策，这一权利源于第十修正案所确立的“反征用原则”(anti-commandeering doctrine)，该原则禁止联邦政府强制要求各州及市镇采纳或执行联邦政策。具体可参见纽约州诉美国案 (505 U.S. 144, 1992年)；普林兹诉美国案 (521 U.S. 898, 1997年)；墨菲诉国家大学体育协会 (138 S.Ct.1461, 2018年)。

本备忘录就《信任法案》提供了非全面的指导说明。这并非法律建议，也不是正式的总检察长意见。若您对自己的移民身份在康涅狄格州的情况存在任何担忧，建议您咨询专业的法律顾问。



《康涅狄格州信任法案》（The Connecticut Trust Act）于2013年在奥巴马政府执政期间颁布，旨在为州和地方执法人员提供指导，明确其应在何种情形下响应联邦移民及海关执法局（ICE）提出的有关信息需求或者协助执行移民及海关执法局（ICE）拘留令的要求。²移民及海关执法局（ICE）拘留请求本质上只是请求。它们并不具备逮捕令那样的法律效力，也不会使地方执法人员承担拘留、逮捕或监禁某人的法律义务。

违反联邦移民法的行为可能具有刑事或民事性质。驱逐程序属于民事性质，不过某些导致个人可被驱逐的行为也可能依据联邦法律受到刑事起诉。相关案例可参考帕迪拉诉肯塔基州案（559 U.S. 356, 365, 2010年）；移民和归化局诉洛佩兹-门多萨案（468 U.S. 1032, 1038 - 39, 1984年）。对于拘留令与逮捕令、行政令状与司法令状、刑事违规行为与民事违规行为之间区别的详细解释，建议咨询专业的移民律师。

2019年，《信任法案》进行了扩充，填补了漏洞，并进一步限制了州资源在联邦移民执法方面的使用。该法案还鼓励执法人员与移民管理机构之间开展适当有效的沟通。当前，《信任法案》相关部分包含如下内容：³

- 除非法律要求，否则禁止执法人员、⁴保释专员或受理、评估或转介专员，以及学校警察或安保部门的员工与移民及海关执法局（ICE）在不必要的情况下共享特定信息；⁵

²移民及海关执法局（ICE）借助民事移民拘留令，促使州和地方执法人员在相关人员被移交至联邦驱逐系统之前对其进行拘留。拘留令是移民及海关执法局（ICE）发出的书面请求，该请求可要求州或地方执法人员：（1）在释放相关人员前，需提前通知移民及海关执法局（ICE）；或（2）在相关人员获释后，将其再拘留48小时工作时间。详情可参见 <https://www.ice.gov/immigration-detainers>。州和地方官员依据行政令状或执行拘留令请求进行逮捕时，他们仅仅是根据这些民事移民文件来逮捕或拘留相关人员。

³应直接查阅《基本法》以获取其适用范围的法律指导。

⁴《康涅狄格州基本法》第54-192h条中的“执法人员”包括惩教局官员、市警察和州警察、司法法警以及缓刑官。C.G.S. § 54-192h(a)(9).此外，某些条款还包括保释专员或受理、评估或转介专员，以及学校警察和安保人员。后者包括任何公立学校、地方或地区学区以及康涅狄格大学及其所有校区，以及康涅狄格州立学院和大学的警察和安全部门。C.G.S. § 54-192h(a)(11); C.G.S. § 10a-1.

⁵《康涅狄格州基本法》第54-192h条(b)(1)(B)、(c)、(d)款。



- 明确指出地方和州执法人员没有法律义务为移民及海关执法局（ICE）逮捕、押送或拘留人员；⁶
- 禁止拥有拘留设施（例如监狱、法院和看守所）的地方和州机构允许移民及海关执法局（ICE）在其设施内自由活动；⁷
- 无论是否基于任何协议、合同或者政策，正式的还是非正式的，禁止执法人员、保释专员或者受理、评估或转介专员，或者学校警察或安保部门人员履行联邦移民管理机构的职能⁸；
- 禁止执法人员仅凭行政令状或者民事移民拘留令逮捕或拘留个人，除非该令状附有有效的司法令状，并且此人已被判定犯有A级或者B级重罪⁹，或者此人在恐怖分子监控名单之上。民事拘留令是一种行政请求，而不是刑事或司法令状，即便由移民法官签署亦是如此；¹⁰
- 限制康涅狄格州执法人员与移民及海关执法局（ICE）之间的沟通交流，仅限于在未经当事人同意的情况下向移民及海关执法局（ICE）披露与执法人员有过接触的任何人员的非保密信息¹¹（但法律另有要求的情况除外，例如协助恐怖主义调查）；¹²

⁶ 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(b)(1)(A)、(C)款。

⁷ 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(b)(1)(D)款。

⁸ 这包括依据《移民和国籍法》（INA）第287(g)条达成的协议。《康涅狄格州基本法》第54-192h条(b)(1)(E)款。

⁹ A级和B级重罪是最为严重和危险的犯罪类型。这类重罪包括谋杀、过失杀人、袭击、绑架以及针对孕妇、儿童、老年人和残疾人的犯罪行为。

¹⁰ 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(b)(1)(A)、(C)款。

¹¹ 《康涅狄格州基本法》第54 - 129h条中“保密信息”是指：执法机构获取并保存的有关（A）个人的（i）性取向，或者（ii）家庭暴力或性侵犯受害者的身份，（B）该个人是否为（i）犯罪证人，或者（ii）公共援助的接受者，（C）个人的所得税或者其他财务记录的信息。

¹² 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(d)款。



- 除非联邦当局持有有效司法令状，否则限制他们对被拘留人员进行面谈（但如果该人员已被判定犯有A级或者B级重罪，或者在恐怖分子监控名单之上则除外）；¹³
- 要求地方政府每半年向政策与管理办公室（Office of Policy and Management）报告一次允许移民及海关执法局（ICE）接触人员的情况，以便追踪此类行为并对执法人员进行问责；¹⁴
- 要求执法人员在收到民事移民拘留令时告知相关人员移民及海关执法局（ICE）已请求对其实施拘留，并向其提供拘留令副本。¹⁵

康涅狄格州的许多城镇、城市和自治市都出台了类似的条例和规定，扩大了《信任法案》的保护范围。¹⁶居民能够获取有关自身权利和特权的准确信息，这一点很重要。本备忘录附上了一些有用资源，旨在为任何可能关注康涅狄格州移民权利的人提供清晰、直白的指导。总检察长办公室致力于与政府、倡导者和服务提供者携手合作，尽可能广泛地传播这些信息。

B. 《信任法案》不涵盖的内容：

居民需警惕有关《信任法案》及其他类似法规、条例或条款适用范围的错误信息和虚假表述。《康涅狄格州信任法案》（The Connecticut Trust Act）不会也无法保护居民免受联邦政府针对他们采取的所有行动。《信任法案》：

- 不保护**已被判定犯有A类和B类重罪（康涅狄格州最严重的刑事犯罪）的个人。无论是否附有司法令状，不限制执法人员基于民事移民拘留令对这类人员实施逮捕或拘留。¹⁷
- 不完全禁止**执法人员遵从移民及海关执法局（ICE）拘留令或者就**被拘留人员**与移民及海关执法局（ICE）进行沟通。如果某人处于其他拘留状态，执法人员在与联邦移民当局沟通之前已向该人员出示拘留令的情况下，可就其释放事宜与移民及海关执法局（ICE）进行沟通。¹⁸

¹³ 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(b)(1)(D)款。

¹⁴ 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(e)(3)款。

¹⁵ 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(e)(1)款。

¹⁶ 详情可参见<https://www.ilrc.org/resources/national-map-local-entanglement-ice>。

¹⁷ 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(b)(1)(A)、(C)款。

¹⁸ 《康涅狄格州基本法》第54-192h条(c)、(e)款。

本备忘录就《信任法案》提供了非全面的指导说明。这并非法律建议，也不是正式的总检察长意见。若您对自己的移民身份在康涅狄格州的情况存在任何担忧，建议您咨询专业的法律顾问。



《信任法案》在限制与移民及海关执法局（ICE）官员的沟通，以及维护执法人员与社区之间的基本信任这两者间，达成了平衡。

- **不限制**联邦移民当局在康涅狄格州执行联邦移民法。

尽管《信任法案》提供了基本保障，但联邦移民当局始终保留其在康涅狄格州执行联邦移民法的权力。移民执法是联邦的特权。尽管康涅狄格州是一个主权州，但也不会且无法限制联邦移民官员的活动。

社区合作伙伴以及经过培训的合格移民律师能够帮助康涅狄格州居民了解自身权利并评估个人情况。¹⁹本文件末尾提供了一份各种有用资源的清单，包括法律资源和社区合作伙伴信息。

¹⁹从事移民法律业务的律师可以在任何州获得执照，但必须持有有效执照且“信誉良好”。律师可以提供法律建议，协助提交移民申请和请求，并在移民法官主持的法庭程序诉讼中代表当事人。

按州划分的全国移民法律服务提供者名录可在此处查阅：

<https://www.immigrationadvocates.org/nonprofit/legaldirectory/>

不过，保护自己免受欺诈很重要。**警惕诈骗行为，或可能没有律师执业资格的人。**

您可以通过康涅狄格州律师协会核实律师的资质：

<https://www.jud.ct.gov/attorneyfirmquiry/attorneyfirmquiry.aspx>

司法部也保留了一份无法从事法律业务的律师名单：

<https://www.justice.gov/eoir/list-of-currently-disciplined-practitioners>，以及按州和城市划分的认证组织名单：

<https://www.justice.gov/eoir/page/file/942306/dl#CONNECTICUT>

本备忘录就《信任法案》提供了非全面的指导说明。这并非法律建议，也不是正式的总检察长意见。若您对自己的移民身份在康涅狄格州的情况存在任何担忧，建议您咨询专业的法律顾问。



附录：
有用的资源

本备忘录就《信任法案》提供了非全面的指导说明。这并非法律建议，也不是正式的总检察长意见。若您对自己的移民身份在康涅狄格州的情况存在任何担忧，建议您咨询专业的法律顾问。



有用的资源：

康涅狄格州家庭准备计划：

一份助力您的家庭妥善应对移民执法情况的全面指引：

https://portal.ct.gov/governor/immigration-resources-family-preparedness-plan?language=en_US

知晓自身权利相关资料：

知情移民：<https://www.informedimmigrant.com/resources/detention-deportation/know-your-rights/>

综合难民和移民服务（IRIS）：<https://irisct.org/know-your-rights/>

移民法律资源中心：<https://www.ilrc.org/resources/step-step-family-preparedness-plan#item-4325>

国家移民法中心：<https://www.nilc.org/resources/know-your-rights-what-to-do-if-arrested-detained-immigration/>

全国律师协会的国家移民项目：https://nipnlg.org/sites/default/files/2024-12/2024_Trump-what-to-expect.pdf

法律资源中心：

联合移民服务联盟（United Coalition for Immigrant Services）：<https://www.united-coalition.org/>

移民倡导者网络法律服务目录：<https://www.immigrationadvocates.org/nonprofit/legaldirectory/>

司法部认证移民律师名单（按州/城市划分）：

<https://www.justice.gov/eoir/page/file/942306/dl#CONNECTICUT>

综合难民和移民服务（IRIS）：<https://irisct.org/our-services/>

康涅狄格州难民和移民研究所（CIRI）：<https://cirict.org/immigration-legal-services/>

本备忘录就《信任法案》提供了非全面的指导说明。这并非法律建议，也不是正式的总检察长意见。若您对自己的移民身份在康涅狄格州的情况存在任何担忧，建议您咨询专业的法律顾问。



康涅狄格法律服务移民事务：www.ctlegal.org/contact

大哈特福德（Greater Hartford）法律援助：860-541-5000

纽黑文法律援助：203-946-4811

美国移民律师协会：203-946-4811 www.ila.org

为移民提供资源的社区合作伙伴：

构建社区：<https://b1c.org/>

综合难民和移民服务：<https://irisct.org/>

邻里基金：<https://www.theneighborfund.org/>

康涅狄格梦想学生组织：<https://www.ct4adream.org/>

康涅狄格州难民和移民研究所：<https://cirict.org/>

康涅狄格移民和难民联盟：<https://www.coalitionct.org/>

天主教慈善机构：<https://www.ccaoh.org/>

本备忘录就《信任法案》提供了非全面的指导说明。这并非法律建议，也不是正式的总检察长意见。若您对自己的移民身份在康涅狄格州的情况存在任何担忧，建议您咨询专业的法律顾问。